



**ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«20» 12 2021

г. Иваново

№ 304

**Об утверждении программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за
соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год (Приложение к настоящему распоряжению).
2. Реализацию мероприятий Программы осуществляет отдел архивного дела Департамента культуры и туризма Ивановской области.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя директора Департамента культуры и туризма Ивановской области.

Член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
культуры и туризма Ивановской области

Н.В. Трофимова

Приложение
к распоряжению Департамента
культуры и туризма Ивановской
области
от 20.12.2021 № 304

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год

Правовыми основаниями разработки программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год (далее – Программа) являются Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; приказ Росархива от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»; приказ Росархива от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации»; постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 567-п «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле».

Программа разработана в целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) и повышения эффективности и качества выполнения обязательных требований контролируемыми лицами.

I. Общие положения. Аналитическая часть.

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год.

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Программа реализуется в 2022 году и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы, перечень профилактических мероприятий на 2022 год, и показатели оценки реализации Программы.

В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 24.11.2021 г. № 567-п «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» Департамент уполномочен осуществлять региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Предметом контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ивановской области и иными нормативными правовыми актами Ивановской области, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Ивановской области.

Контролируемыми лицами Программы являются муниципальные архивы Ивановской области.

Объектом контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц по хранению, комплектованию, учету и использованию документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле:

Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

приказ Росархива от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»;

приказ Росархива от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации».

Общее количество контролируемых лиц – 26 муниципальных архивов, из которых 6 архивов созданы в виде муниципального учреждения и 20 архивов, созданных в виде структурных подразделений органов местного самоуправления Ивановской области.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения обязательных требований при осуществлении хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, являются: возникновение угрозы повреждения, уничтожения, утраты, кражи, а также причиненный вред (ущерб).

В 2021 году контрольно-надзорных мероприятий Департаментом не проводилось, но при этом должностные лица Департамента оказывали контролируемым лицам методическую помощь, осуществляли их консультирование, давали разъяснения по требованиям законодательства в сфере архивного дела.

В 2021 году фактов причинения вреда (ущерба) документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам, хранящимся в муниципальных архивах Ивановской области, Департаментом не установлено.

2. Цели и задачи реализации Программы

Целями Программы являются:

повышение прозрачности системы по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение контролируемым лицам системы обязательных требований.

Задачами Программы являются:

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства об архивном деле;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

повышение квалификации должностных лиц контрольно-надзорного органа;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

создание системы электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорного органа с контролируемыми лицами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации контролируемым лицам;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с пунктом 3.1. Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 567-п, Департамент в рамках контроля в сфере архивного дела осуществляет профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям посредством проведения профилактических мероприятий:

информирования;

обобщения правоприменительной практики;

объявления предостережения;

консультирования;

профилактического визита.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством	В течение 10 дней с момента вступления в силу	Отдел архивного дела Департамента

	актуализации перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), и размещения сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в информационной системе, посредством видео-конференц-связи	нормативных правовых актов, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле	- подготовка доклада о правоприменительной практике до 01.04.2022 - размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Департамента в сети Интернет в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения	Отдел архивного дела Департамента
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в п. 1 ст.49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ	Отдел архивного дела Департамента
4.	Консультирование по вопросам: организации и осуществления контроля в сфере архивного дела; предмета контроля; перечня нормативных правовых актов, регламентирующих контроль в сфере архивного дела; перечня нормативных правовых актов, содержащих	В течение года (при наличии оснований) по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, д. 1, каб. 210, 212 в рабочие дни: понедельник–	Отдел архивного дела Департамента

	обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в сфере архивного дела; критериев отнесения объектов контроля к категории риска; состава и порядка осуществления профилактических мероприятий; порядка обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц; порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований посредством телефонной связи, видео-конференц-связи (при наличии технической возможности), в ходе личного приема, либо в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	четверг с 10.00 до 17.00, обеденный перерыв с 13.00 до 13.45, телефон для справок и предварительной записи 8(4932) 42-57-02	
5.	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	В течение года по мере необходимости	Отдел архивного дела Департамента

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка Программы проводится путем социологических исследований представителей контролируемых лиц по направлениям:

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и Департаментом;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

Наряду с результатами социологических исследований Департамент в целях оценки Программы использует следующие количественные показатели и показатели качества:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий Программы отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Департаментом.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки	100 %
2.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и Департаментом	100 %
3.	Вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом	100 % от числа обратившихся
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100 % от общего запланированного количества
5.	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	100 % от общего количества контролируемых лиц